

类别：B 类

汉中市体育局

签发人：丁 涛

汉市体函〔2026〕11 号

对市六届人大七次会议第 157 号建议的答复函

丁涛代表：

您提出的《关于汉中自然水域向户外运动开放的建议》（第 157 号）收悉。衷心感谢您对汉中水上运动发展和生态资源盘活的关心与支持！您的建议精准契合我市“生态优先、绿色发展”定位，对盘活汉中优质自然水域资源、规范引导水上户外运动发展、满足群众多元化健身休闲需求具有很强的指导意义，现将办理情况答复如下：

一、工作推进情况

（一）锚定发展定位，深耕水上赛事 IP。紧扣打造户外运动融合区和水上赛事名城定位，大力发展水上运动。先后承办国际铁人三项赛、中国桨板国际公开赛、陕西·汉中赛艇城市冲刺赛等多项大型水上赛事，充分检验了汉中自然水域开展水上运动

的可行性和承载能力。中国国际桨板公开赛累计拉动综合消费约7006万元，“赛事引流、消费增收”的良性模式初步形成，为汉中水域资源向体育产业转化提供了有力支撑。

（二）推进体旅联动，搭建亲水产业发展框架。把水上运动纳入全市“跟着赛事游汉中”核心品牌体系，整合汉江、南湖、金沙湖、红寺湖等滨水资源，每年推出“熊”涌汉中·亲水运动季系列赛事，打造20条体育旅游精品线路，每场水上赛事配套体育展演、农特产品展销、滨水康养体验多元消费场景，打通“水上运动+观光消费”转化通道，为水域资源产业化利用探索有效路径。

（三）培育行业服务力量，普及群众亲水健身。持续扶持本土民间水上运动俱乐部、户外社会组织发展，常态化开展桨板、龙舟、水上研学公益体验活动。完善社会体育指导员、水上救生员培训体系，定向培养一批持证水上运动教练员、救援人员，面向社区、校园开展水上运动公益教学，为水域全面开放储备专业人才队伍，群众亲水健身需求持续释放。

二、存在问题及下一步工作计划

正如您建议中指出，当前我市自然水域对外开放、水上运动发展仍存在水域开放配套政策体系不健全、水上运动产业链条短等问题。下一步，我局将充分吸纳您的宝贵建议，立足体育部门核心职责，主动协同水利、文旅、应急、生态环境等部门，统筹

生态、防洪、供水、公共安全四条底线，分领域推动自然水域规范有序开放。

（一）配合完善政策机制，提供体育专业支撑。一是**积极配合水域普查和规划**。配合水利部门对汉江、嘉陵江干流及主要支流、水库、湖泊开展全面普查与安全评估，从水上运动专业角度提出水域利用建议，协助科学划定可开放水域范围和活动类型。二是**参与制定准入标准**。配合相关部门制定《汉中市自然水域水上户外运动负面清单与准入目录》，从体育赛事组织、运动项目安全、从业者资质等方面提出专业意见，为清单管理提供体育领域技术支撑。三是**梳理水上运动需求**。系统梳理全市水上运动的主要类型、参与规模、场地需求等基础信息，形成体育领域水域利用需求清单，为精准划定开放区提供参考依据。

（二）配合优化开放布局，丰富水上运动供给。一是**配合打造示范水域**。配合水利部门，在天汉湿地公园等赛事成熟区域划定常态化水上运动开放区，协助配套建设服务中心、生态码头、救援设施；在汉江城区段水流平缓、风险可控区域，协助规范设置游泳区、桨板体验区，完善警示标识和救生器材。二是**盘活水上运动训练基地**。配合相关部门，推动陕西（汉中）水上运动训练基地恢复功能发挥，将其打造为水上运动培训、赛事组织、人才培养的重要阵地。三是**丰富水上运动项目**。在开放水域稳妥开展桨板、皮划艇、游泳、水上研学等低冲击项目，杜绝“一禁了

之”。持续做优桨板公开赛、铁人三项赛等品牌赛事，结合四季主题策划水上运动活动，形成常态化水上运动格局。

（三）培育水上运动产业，推动体旅文商融合。一是**培育水上运动市场主体**。支持专业水上运动俱乐部、社会组织参与水上运动运营，鼓励其开发桨板体验、水上培训、赛事承办等业态，提升水上运动专业化服务水平。二是**推动水上运动与文旅融合**。配合文旅部门，借鉴杭州运河、广西漓江等成功经验，推进水上运动与生态观光、乡村旅游联动发展，打造“水上运动+生态观光+乡村旅游”精品线路，串联全产业链。三是**深化赛事引流效应**。依托“跟着赛事游汉中”品牌体系，持续做优水上赛事活动，在赛场周边配套体育展演、农特展销、康养体验等消费场景，推动赛事流量向商业消费转化，实现水域资源的体育价值和经济价值双重释放。

（四）配合强化安全保障，健全运营服务体系。一是**配合健全安全管理制度**。配合应急、水利等部门，健全水上运动安全管理制度和应急预案，完善智慧监测、风险预警、应急救援、环境保洁等体系。二是**加强从业人员培训**。加大水上运动社会体育指导员、教练员、救生员培养力度，定期组织从业人员开展安全培训和技能考核，提升行业安全管理水平。三是**加强群众安全教育**。通过赛事活动、媒体宣传、社交平台等渠道，广泛宣传水上运动安全知识和自救技能，引导群众树立安全意识，做到“安全参与、

文明运动”。推动将水上运动安全知识纳入中小学体育课程和户外研学活动，从小培养青少年水上安全意识和运动技能。

汉中市体育局

2026年8月7日

（联系人：刘婕，电话：2217470）

抄送：市政协提案委，市政府督查室。